

COMUNE DI TERRALBA

PROVINCIA DI ORISTANO

Tel. – 078385301 – Fax 078383341 – E-MAIL comune.terralba@comune.terralba.or.it

Allegato alla deliberazione G.C. n. 192 del 13/12/2016

PIANO TRIENNALE DI AZIONI POSITIVE

Triennio 2017 / 2019

PROGETTO

**“ AZIONI POSITIVE PER LA REALIZZAZIONE
DELLE PARI OPPORTUNITA’ ”**

QUADRO NORMATIVO

La Legge n. 125 del 1991 rappresenta una svolta fondamentale nelle politiche in favore del lavoro delle donne, in quanto coniuga il principio dell'uguaglianza delle opportunità - sancito dall'art. 3 della Costituzione - con quello delle differenze di genere, biologiche, culturali e sociali.

La legge 125/1991 segna il passaggio dalla parità formale (di cui alla legge 903/1997) a quella sostanziale. Questa legge supera una concezione astratta della parità come assimilazione della donna all'uomo e mira a valorizzare la differenza attraverso strumenti denominati azioni positive, riconosce, quindi, come diritto sul piano giuridico, l'uguaglianza nella differenza.

La Legge n. 125/1991 e i Decreti Legislativi n. 196/2000, n. 165/2001 e n. 198/2006 art. 48 prevedono che le Amministrazioni pubbliche predispongano un Piano di Azioni Positive per la *"rimozione degli ostacoli che, di fatto, impediscono la piena realizzazione di pari opportunità di lavoro e nel lavoro tra uomini e donne"*.

La Direttiva Ministeriale 23 maggio 2007 prevede le *"Misure per attuare pari opportunità tra uomini e donne nelle amministrazioni pubbliche"*.

L'art. 21 della legge 183/2010 ha approvato importanti modifiche al D.Lgs.vo 165/2001 " *Norme generali sull'Ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*" in particolare all'art. 7, prevedendo che *"Le pubbliche amministrazioni garantiscono parità e pari opportunità tra uomini e donne e l'assenza di ogni forma di discriminazione, diretta e indiretta, relativa al genere, all'età, all'orientamento sessuale, alla razza, all'origine etnica, alla disabilità, alla religione o alla lingua, nell'accesso al lavoro, nel trattamento e nelle condizioni di lavoro, nella formazione professionale, nelle promozioni e nella sicurezza sul lavoro. Le pubbliche amministrazioni garantiscono, altresì, un ambiente di lavoro improntato al benessere organizzativo e si impegnano a rilevare, contrastare ed eliminare ogni forma di violenza morale o psichica al proprio interno"* e all'art. 57 con la previsione della costituzione del CUG *"Comitato unico di garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni"* che sostituisce, unificando le competenze in un solo organismo, i comitati per le pari opportunità e i comitati paritetici sul fenomeno del *mobbing*.

Per Azioni Positive si intendono *l'Insieme di misure* indirizzate ad un gruppo particolare al fine di eliminare e prevenire le discriminazioni o, di compensare gli svantaggi derivanti dagli atteggiamenti, dai comportamenti e dalle strutture organizzative esistenti.

Le Azioni Positive, non riguardano solamente il settore del lavoro, ma anche quello dell'informazione, della formazione professionale, dell'orientamento, della neo-imprenditorialità, della vivibilità urbana e della qualità sociale in senso generale, sono infatti fondate sulla regola *"dell'uguaglianza sostanziale"*.

Con le Azioni Positive si possono mettere in moto processi di trasformazione culturale a condizione che acquistino carattere sistematico e non restino un fatto episodico.

Con questo Piano, l'Amministrazione intende innanzitutto proseguire un lavoro, avviato nel precedente triennio, di ricerca e di acquisizione dei dati necessari per l'individuazione di metodologie e prassi utili ad attivare politiche di miglioramento in aree tra loro collegate e non scindibili: miglioramento organizzativo, conciliazione, cultura di genere.

Le Azioni Positive che l'Amministrazione intende avviare nel Triennio 2017/2019, sono pertanto volte a proseguire un lavoro di rimozione degli ostacoli di tendenza culturale, o anche solo consuetudini consolidate nel tempo, che frenano ed ostacolano l'effettiva uguaglianza tra i sessi.

Una particolare attenzione viene riservata alla politica dei tempi, degli orari e dell'organizzazione del lavoro per realizzare una migliore conciliazione fra vita lavorativa e vita familiare, e cicli di vita che non determinino discriminazioni in base ai generi.

Il Piano si sviluppa in Obiettivi suddivisi a loro volta per Azioni Positive.

OBIETTIVI RAGGIUNTI.

In data 17/11/2016 è stata riesaminata dal CUG la bozza del Regolamento sulla flessibilità oraria, in fase di approvazione da parte della Giunta Comunale, fermo restando che, nel frattempo, i responsabili continueranno ad esercitare le prerogative consentite dalla legge e dal contratto di lavoro.

E' stato creato sul sito internet uno spazio per le Azioni Positive.

LINEE GUIDA GENERALI PER IL PIANO DELLE AZIONI POSITIVE - OBIETTIVI

L'Amministrazione Comunale intende affrontare esigenze e problemi relativi a situazioni dovute a:

- Possibile mancanza di equilibrio tra i tempi di vita e di lavoro. I dipendenti e in particolare le dipendenti, talvolta potrebbero avere problemi familiari e/o personali per rispettare un orario rigido di lavoro e per partecipare alle riunioni fuori orario. A tal proposito, è bene evidenziare che, dagli anni precedenti a tutt'oggi, si è sempre prestato attenzione alle esigenze familiari e/o personali di tutti i dipendenti autorizzando, a richiesta, una flessibilità oraria consona alle necessità esterne.
- L'esistenza di possibili barriere invisibili (atteggiamenti e mentalità tradizionali, norme e valori che limitano l'accesso delle donne alle risorse ed alle opportunità di sviluppo e ne impediscono la piena partecipazione alla società e al mercato del lavoro), anche a livello inconscio, che potrebbero impedire l'uguaglianza dei generi.

GLI OBIETTIVI

Col presente piano l'Amministrazione Comunale si propone di raggiungere i seguenti obiettivi, secondo le azioni che saranno descritte e specificate più avanti:

1 --- Promuovere l'equilibrio tra tempi di vita e di lavoro potenziando gli strumenti di flessibilità riguardanti gli orari e le forme di lavoro, quale strumento di conciliazione tra famiglia e lavoro.

2 --- Continuare nel lavoro di individuazione ed eliminazione di possibili barriere invisibili (atteggiamenti e mentalità tradizionali, norme e valori che limitano l'accesso delle donne alle risorse ed alle opportunità di sviluppo e ne impediscono la piena partecipazione alla società e al mercato del lavoro), e analisi delle situazioni di genere che possono determinare disparità di trattamento.

3---Organizzare corsi di formazione per i dipendenti , all'interno dell'Ente, consentendo la paritaria possibilità di partecipazione per le donne e per gli uomini. Ciò significa che dovranno essere valutate le possibilità di articolazione in orari, sedi e quant'altro utile a renderli accessibili anche a coloro che hanno delle necessità familiari.

ANALISI DEL CONTESTO

**MONITORAGGIO DELL'ORGANICO DELL'ENTE
PER GENERE E CATEGORIE AL 31.12.2016**

B1	14	4	10	28,57%	71,43%
B3	7	4	3	57,14%	42,86%
C	20	8	12	40,00%	60,00%
D1	5	2	3	40,00%	60,00%
D3	2	0	2	0,00%	100,00%
TOTALI	50	18	32	36,00%	64,00%

TOTALI CATEGORIE INFERIORI

Totali categorie - A - B1 - B3 - C	POSTI COPERTI	GENERE FEMMINILE	GENERE MASCHILE	PERCENT GENERE FEMMINILE	PERCENT GENERE MASCHILE
	43	18	27	41,86%	62,79%

TOTALI CATEGORIE DI VERTICE

Totali categoria di vertice - D1 - D3 -	POSTI COPERTI	GENERE FEMMINILE	GENERE MASCHILE	PERCENT GENERE FEMMINILE	PERCENT GENERE MASCHILE
	7	2	5	28,57%	71,43%

NOTE --- L'organizzazione dell'Ente è suddivisa in quattro servizi: Gestione delle Risorse, Servizi Territoriali alla persona, Assetto e utilizzazione del territorio, Servizio di Polizia Municipale, più la struttura del servizio di Staff accorpata al Servizio Gestione delle Risorse. Le posizioni organizzative sono occupate da quattro dipendenti, di genere maschile, di cui n.2 di Cat.D3 e n.2 di cat.D1.

DESCRIZIONE POSTI DI RUOLO FUORI RUOLO TEMPO PIENO PART TIME**PERSONALE DI RUOLO**

CATEGORIA	RUOLI	TOTALE POSTI COPERTI	GENERE FEMMINILE	GENERE MASCHILE	PERCENT GENERE FEMMINILE	PERCENT GENERE MASCHILE
A	tempo pieno	2	0	2	0,00%	100,00%
	part time	0	0	0	0,00%	0,00%
B1	tempo pieno	14	4	10	28,57%	71,43%
	part time	0	0	0	0,00%	0,00%
B3	tempo pieno	7	4	3	57,14%	42,86%
	Par time	0	0	0	0,00%	0,00%
C	tempo pieno	20	8	12	40,00%	60,00%
	Par time	0	0	0	0,00%	0,00%
D1	tempo pieno	5	2	3	40,00%	60,00%
	Par time	0	0	0	0,00%	0,00%
D3	tempo pieno	2	0	2	0,00%	100,00%
	Par time	0	0	0	0,00%	0,00%
TOTALI	tempo pieno	50	18	32	36,00%	64,00%
TOTALI	Par time	0	0	0	0,00%	0,00%

NON E' STATO UTILIZZATO PERSONALE FUORI RUOLO

PIANO DELLE AZIONI POSITIVE

Obiettivo 1 = Promuovere l'equilibrio tra i tempi di vita e di lavoro potenziando gli strumenti di flessibilità riguardanti gli orari e le forme di lavoro, quale strumento di conciliazione tra famiglia e lavoro.

[illegible]

NOTE

1 --- Ricorrendone la necessità, consultazioni, analisi e verifiche straordinarie potranno essere fatte in qualsiasi momento

Obiettivo 2 = Individuare ed eliminare possibili barriere invisibili (atteggiamenti e mentalità tradizionali, norme e valori che limitano l'accesso delle donne alle risorse ed alle opportunità di sviluppo e ne impediscono la piena partecipazione alla società ed al mercato del lavoro), e analisi delle situazioni di genere che possono determinare disparità di trattamento.

Linee di intervento	AZIONI programmate	Destinatari	Soggetti e uffici coinvolti	COSTI	FONTI finanziarie	PERIODO
Individuare e eliminare possibili barriere invisibili (atteggiamenti e mentalità tradizionali, norme e valori che limitano l'accesso delle donne alle risorse ed alle opportunità di sviluppo e ne impediscono la piena partecipazione e alla società ed al mercato del lavoro)	<u>A</u> – consultare i dipendenti con incontri e/o questionari, anche al fine della analisi di genere e per l'orientamento dei percorsi formativi.	Tutti i dipendenti	-Amministrazione Comunale -Ufficio personale -responsabili di settore - CUG -eventuali gruppi di lavoro	Nessun costo	-----	entro 31.12.2017
	<u>B</u> – analisi dei dati raccolti, dei bisogni dei/delle dipendenti, degli obiettivi dell'Ente e delle possibili soluzioni	Tutti i dipendenti	COME SOPRA	Nessun costo	-----	<u>1^</u> analisi entro 31.03.2018 <u>2^</u> analisi entro 31.12.2018

NOTE

1 --- Ricorrendone la necessità, consultazioni, analisi e verifiche straordinarie potranno essere fatte in qualsiasi momento.

Obiettivo 3 = Organizzare corsi di formazione per i dipendenti , all'interno dell'Ente, consentendo la paritaria possibilità di partecipazione per le donne e per gli uomini. Ciò significa che dovranno essere valutate le possibilità di articolazione in orari, sedi e quant'altro utile a renderli accessibili anche a coloro che hanno delle necessità familiari.

Linee di intervento	AZIONI programmate	Destinatari	Soggetti e uffici coinvolti	COSTI	FONTI finanziarie	PERIODO
Corsi di formazione all'interno dell'Ente	Consultare preventivamente i dipendenti in merito alle attività di formazione da perseguire, temi da trattare, orari ecc.	Tutti i dipendenti	-Amministrazione Comunale -Ufficio personale -responsabili di settore - CUG -eventuali gruppi di lavoro	Verranno utilizzate le professionalità all'interno dell'Ente.	-----	entro 31.12.2017 1^ analisi entro il 31/12/2018

CONSIDERAZIONI FINALI

--- Il lavoro e lo studio per la realizzazione e la valutazione del presente Piano sarà svolto dal Comitato Unico di Garanzia, sentiti i responsabili dei servizi, e successivamente sarà presentato all'attenzione della Giunta Comunale.

--- Il presente piano non deve essere visto come un atto statico, immutabile e astratto rispetto alla realtà della struttura. Al contrario il piano va considerato come qualcosa di vivo, funzionale alla amministrazione e alla struttura. Si tratta di un atto concreto, dinamico, in continua evoluzione, che si deve modificare e adattare alla esigenze della collettività e dei singoli.

In qualsiasi momento il piano potrà essere aggiornato e modificato secondo nuove esigenze non previste in sede di prima approvazione, esigenze che potranno anche scaturire dagli incontri, dai percorsi formativi e dalle periodiche valutazioni e report. Per gli stessi motivi anche la tempistica degli adempimenti potrebbe subire modifiche all'interno del triennio.

--- Il presente piano sarà attuato seguendo i principi di generale risparmio della finanza pubblica.

NORMATIVA

(Principale normativa di riferimento)

--- Legge 10.04.1991 n. 125, art. 2

--- D. Lgs. 23.05.2000 n. 196 art. 7

--- D. Lgs. 30.03.2001 n. 165, art. 7 – art.57

--- L. R. 13.06.1989 n. 39

--- L. 4.11.2010 n. 183 art.21
